

Số: 120/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 23 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả giám sát thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, căn cứ kế hoạch công tác năm 2017, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức giám sát Nghị quyết của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2017 của thành phố Hà Nội¹. Với mục đích đánh giá thực trạng tình hình tổ chức bộ máy và quản lý sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp trên địa bàn thành phố gắn với việc thực hiện tinh giản biên chế, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy của các cơ quan hành chính, các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn Thành phố; qua đó xác định được kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn vướng mắc, nguyên nhân và trách nhiệm của các đơn vị, các cấp, các ngành liên quan; Đề xuất, kiến nghị những nội dung liên quan đến việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế, việc thực hiện tổ chức bộ máy và quản lý, sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội và giải pháp cần tiếp tục thực hiện trong năm 2018 và thời gian tiếp theo.

Ban Pháp chế đã nghiên cứu các báo cáo, tài liệu liên quan của các sở, ngành chuyên môn, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND Thành phố và các quận, huyện, thị xã; trực tiếp làm việc tại Sở Nội vụ và một số sở ngành liên quan². Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo kết quả giám sát cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Kết quả chỉ đạo, kiến toàn, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy

Thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 6768/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 về việc giao chỉ tiêu kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2017 của Thành phố, trong đó có giao chỉ tiêu biên chế cho các đơn vị; đồng thời tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, quán triệt và tổ chức thực hiện tốt Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ.

¹ Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2017

² Tại kỳ giám sát này, Ban thực hiện giám sát thông qua báo cáo của các đơn vị. Ngay từ tháng 5.2017, Ban đã thực hiện khảo sát việc thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017 trực tiếp tại các đơn vị và đã ban hành báo cáo số 29/BC-HĐND ngày 15/6/2017 về kết quả khảo sát thực hiện Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017

Trong năm 2017, đối với các cơ quan hành chính, Thành phố đã hoàn thành sắp xếp tổ chức bộ máy 22 Sở và tương đương. Sau sắp xếp tổ chức bộ máy, lãnh đạo cấp Sở và cấp phòng, ban trực thuộc đã tinh gọn hơn trước³. Đến nay các cơ quan hành chính thuộc Thành phố cơ bản đã hoàn thiện đề án vị trí việc làm, có bản mô tả và khung năng lực của từng vị trí việc làm. Đối với các đơn vị sự nghiệp: đã tổ chức thực hiện tốt việc sắp xếp lại tổ chức bộ máy các đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở, ngành Thành phố⁴. Thực hiện tổ chức lại Quỹ đầu tư phát triển thành phố Hà Nội; kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy, biên chế của các Ban Quản lý dự án⁵. Đối với các đơn vị sự nghiệp cấp huyện: đã tiến hành sắp xếp lại và thành lập Trung tâm Văn hóa- Thông tin và Thể thao, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng, Trung tâm phát triển quỹ đất⁶.

Trong năm 2017, UBND Thành phố đã giao tự chủ tài chính thêm 05 đơn vị sự nghiệp⁷, và hiện đang chỉ đạo các đơn vị đăng ký đề xây dựng kế hoạch giai đoạn 2017-2021, tập trung vào các đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục.

Việc thực hiện thành lập mới các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp⁸ đảm bảo đúng theo quy định pháp luật. Việc xử lý đối với các cơ quan, đơn vị đã có quyết định sáp nhập hoặc giải thể hoặc hết chức năng, nhiệm vụ thực hiện nghiêm túc, đảm bảo theo đúng số lượng được quy định; bước đi, cách làm chặt chẽ, công khai, dân chủ và tập trung. Cơ bản số lượng cấp phó của các phòng, ban, đơn vị thuộc các sở đảm bảo đúng tinh thần chỉ đạo của Thành ủy và UBND Thành phố.

Nhìn chung, sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức, bộ máy các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp của Thành phố đã nghiêm túc thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, của Thành ủy, các Nghị quyết của HĐND Thành phố. Quá trình sắp xếp được thực hiện bài bản, khoa học, đảm bảo tính công khai, minh bạch và không phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo, góp phần ổn định hoạt động của chính quyền Thành phố.

2. Về thực hiện biên chế được giao năm 2017

Trên cơ sở số biên chế được giao năm 2017 theo Quyết định của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã tổ chức giao biên chế theo quy định. Kết quả thực hiện đến nay cho thấy, tổng số biên chế hiện có đều thấp hơn số được giao. Cụ thể như sau:

- Biên chế hành chính:

+ Biên chế công chức: Số giao 9.116 biên chế công chức, số thực hiện 8.247 công chức (số thiếu 869).

³ Giảm được: 46/204 phòng với tỷ lệ giảm 22,5%; về bộ máy lãnh đạo: 17/82 Phó Giám đốc Sở với tỷ lệ giảm 20,7%; 26/182 Trưởng phòng với tỷ lệ giảm 14,2%; 116/517 Phó trưởng phòng với tỷ lệ giảm 22,4%.

⁴ Giảm từ 401 đơn vị xuống còn 280 đơn vị, với tỷ lệ giảm tương ứng 30,2%

⁵ Sau sắp xếp lại tổ chức, bộ máy, tổng số Ban QLDA trên địa bàn Thành phố giảm từ 70 Ban xuống còn 41 Ban (giảm 29 Ban = 41,4%). Kết quả của việc sắp xếp tại tổ chức, bộ máy đối với 05 Ban QLDA thuộc UBND Thành phố trên cơ sở 26 Ban QLDA trước đây: giảm 73/108 phòng với tỷ lệ 67,6%, 177/308 lãnh đạo trưởng phó đơn vị, trưởng phó phòng với tỷ lệ 57,5%; giảm được 7/23 trụ sở làm việc với tỷ lệ 30,4%.

⁶ Sau sắp xếp còn 96 đơn vị sự nghiệp cấp huyện, giảm được 110/206 đơn vị với tỷ lệ giảm 53,4%

⁷ với 1.145 biên chế viên chức; nâng tổng số lũy kế đơn vị tự chủ chi thường xuyên là 82 đơn vị, với tổng biên chế 6.998.

⁸ Năm 2017, Thành phố thành lập 25 trường, trong đó 01 trường Phổ thông trung học, 04 trường Trung học cơ sở, 09 trường Tiểu học, 11 trường Mầm non.

+ Chỉ tiêu lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: số giao 1.369 chỉ tiêu, số thực hiện 1.232 chỉ tiêu (số thiếu 137).

+ Chỉ tiêu lao động hợp đồng theo định mức: số giao 412 chỉ tiêu cho lực lượng Thanh tra Xây dựng và Thanh tra Giao thông, số thực hiện: 412 chỉ tiêu.

- Biên chế sự nghiệp:

+ Biên chế viên chức: số giao 135.123 biên chế biên chức, số thực hiện 117.024 biên chế (số thiếu 18.099), hợp đồng chờ thi tuyển 12.780 chỉ tiêu.

+ Chỉ tiêu lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: số giao 12.705 chỉ tiêu, số thực hiện: 10.499 chỉ tiêu (số thiếu 2.206).

+ Chỉ tiêu lao động hợp đồng theo định mức: số giao 8.912 chỉ tiêu, số thực hiện 6.930 chỉ tiêu (số thiếu 1.982).

Trong năm 2017, UBND Thành phố tổ chức việc tuyển dụng công chức chỉ thực hiện với đối tượng tiếp nhận vào công chức không qua thi và xét chuyển công chức cấp xã thành công chức từ cấp huyện trở lên, chưa thực hiện thi tuyển. Đối với viên chức: đã tuyển dụng được 204 viên chức làm việc tại 10 cơ quan, đơn vị thuộc thành phố và tiếp tục rà soát, xây dựng kế hoạch tuyển dụng trong thời gian tới. Đối với công chức cấp xã: tiếp tục hoàn thành việc thực hiện Đề án thí điểm đào tạo 1.000 công chức nguồn làm việc tại các xã, phường, thị trấn. Nhìn chung công tác tuyển dụng, bố trí đội ngũ công chức, viên chức bước đầu đã thực hiện đảm bảo thu hút được người có trình độ, năng lực vào các cơ quan của Thành phố.

Tiếp tục chỉ đạo làm tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, công tác thanh tra, kiểm tra việc quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, tiền lương được tăng cường. Công tác cải cách hành chính được triển khai thực hiện tốt với việc đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin.

3. Về thực hiện chính sách tinh giản biên chế

Trong năm 2017, UBND Thành phố đã trình Bộ Nội vụ thẩm định 08 đợt tinh giản biên chế, ban hành quyết định phê duyệt danh sách và kinh phí theo thẩm quyền đối với 393 trường hợp nghỉ tinh giản theo quy định tại Nghị định số 108/2014/NĐ-CP; đang trình Bộ Nội vụ thẩm định 96 hồ sơ đợt 1 năm 2018. Đến nay, Thành phố đã giải quyết được tổng 11 đợt, với 551 biên chế.

Từ năm 2015 đến nay, Thành phố đã giảm được 8.217 biên chế viên chức⁹ (tương đương 6,25%, theo lộ trình 3 năm phải giảm 5%). Đối với tinh giản biên chế viên chức, Thành phố đã thực hiện đảm bảo việc tinh giản chủ yếu do sắp xếp bộ máy và giảm do đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên.

II. HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN

1. Hạn chế

1.1. Về tổ chức, bộ máy

- Việc tổ chức, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy biên chế của lực lượng Thanh tra xây dựng còn chậm, theo Nghị quyết của HĐND Thành phố phải xong trong 6 tháng đầu năm 2017 nhưng đến nay chưa hoàn thành dẫn đến hiện nay UBND

⁹ Trong đó: Giảm do sắp xếp tổ chức bộ máy 668 biên chế = 8,13%; Giảm do chuyển đơn vị sự nghiệp tự chủ chi thường xuyên 6.998 biên chế = 85,16%; Giảm do giải quyết chế độ theo Nghị định 108/2014/NĐ-CP: 551 biên chế = 6,71%.

các quận, huyện, thị xã còn lúng túng trong việc quản lý về tổ chức, bộ máy và biên chế của lực lượng thanh tra xây dựng tại các địa phương.

- Việc tổ chức, sắp xếp lại một số đơn vị thuộc Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tư pháp, Sở Văn hóa và Thể thao còn chậm. Việc xây dựng Đề án vị trí việc làm tại các đơn vị sự nghiệp công lập chưa đảm bảo tiến độ.

- Việc chuyển các đơn vị sự nghiệp công lập sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP và chuyển đơn vị sự nghiệp sang doanh nghiệp cổ phần còn chậm.

- Việc kiện toàn tổ chức bộ máy giúp việc Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố còn chậm theo Nghị quyết của HĐND Thành phố và kiến nghị của Ban Pháp chế qua các cuộc giám sát.

1.2. Về thực hiện biên chế

- Việc sắp xếp, kiện toàn bộ máy tuy đã được tinh gọn như kết quả nêu trên, nhưng việc tinh giản biên chế triển khai còn chậm, đối tượng tinh giản biên chế vẫn chủ yếu là công chức, viên chức đến tuổi nghỉ hưu.

- Việc lao động hợp đồng thực hiện nhiệm vụ công chức tại một số đơn vị hành chính sử dụng viên chức sự nghiệp do tồn tại của lịch sử (Sở Nông nghiệp & PTNT, Sở Văn hóa & Thể thao, Thanh tra xây dựng, Thanh tra Giao thông...) mặc dù HĐND Thành phố đã giao UBND Thành phố nhiều năm nhưng đến nay chưa được khắc phục.

- Một số đơn vị sở, ngành Thành phố, UBND quận, huyện sử dụng biên chế còn vượt so với chỉ tiêu giao. Một số cơ quan đơn vị vẫn tự ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, chưa kiên quyết chấm dứt theo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Trong đó có cả các sở, ngành Thành phố¹⁰ và UBND cấp huyện¹¹, cấp xã.

- Công tác kiện toàn, rà soát đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức chậm làm ảnh hưởng đến tổ chức thi tuyển biên chế công chức, viên chức chưa đảm bảo theo quy định, ảnh hưởng đến hiệu quả công việc của các sở, ngành trực thuộc Thành phố và các quận, huyện, thị xã.

- Các trường hợp tinh giản biên chế thực hiện theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP chưa cao. Việc xây dựng và thực hiện cơ chế đặc thù để khuyến khích tinh giản biên chế của Thành phố đến nay vẫn chưa có.

- Công tác thanh tra, kiểm tra công vụ còn hạn chế. Vẫn còn hiện tượng vi phạm trong việc thi hành công vụ của một số cán bộ, công chức, người lao động của cấp xã, cấp huyện, và xảy ra tại cả sở chuyên môn của Thành phố.

- Công tác đánh giá cán bộ, công chức, viên chức của các sở, ngành, đơn vị trực thuộc Thành phố và các quận, huyện, thị xã so với trước đây bước đầu đã đổi mới song chưa xuất phát từ việc định lượng kết quả làm việc cụ thể của công chức, viên chức hàng tháng, quý trong năm dẫn đến công tác đánh giá chưa thực sự hiệu quả.

¹⁰ Sở Tài nguyên & Môi trường, Sở Ngoại vụ, Sở Y tế, Sở Quy hoạch - Kiến trúc, Sở Lao động Thương binh & Xã hội và một số đơn vị sự nghiệp công lập khác.

¹¹ Long Biên 27 TH, Ba Đình 20 TH, Mỹ Đức 3 TH... chưa tính hiện nay một số phường, xã cũng đề hợp đồng lao động làm nhiệm vụ chuyên môn.

2. Nguyên nhân

2.1. Nguyên nhân khách quan

- Một số văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến tổ chức bộ máy, quản lý, sử dụng biên chế hiện nay có một số nội dung quy định không thống nhất, chưa đồng bộ, chưa được điều chỉnh, bổ sung, thay thế cho phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, gây khó khăn, vướng mắc cho các cấp, các ngành khi tổ chức thực hiện.

- Một số vướng mắc, hạn chế về thí điểm mô hình, tổ chức hoạt động của Đội quản lý trật tự đô thị, biên chế giao cho thanh tra xây dựng, thanh tra giao thông hiện vẫn đang chờ chỉ đạo của Chính phủ.

- Việc xây dựng vị trí việc làm tại các đơn vị sự nghiệp tuy đã được triển khai nhưng đến nay tiến độ chậm vì phải chờ các Bộ chuyên ngành ban hành hướng dẫn về danh mục vị trí việc làm và định mức số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực, các đơn vị, dẫn đến không chủ động triển khai thực hiện.

2.2. Nguyên nhân chủ quan

- Một số người đứng đầu cơ quan, đơn vị nhận thức chưa đầy đủ về trách nhiệm đặc biệt là các giải pháp để triển khai thực hiện; chưa chủ động trong việc tự rà soát chức năng nhiệm vụ của đơn vị, của ngành và kiểm tra, hay tự kiểm tra rà soát về tổ chức bộ máy hành chính, sự nghiệp còn hạn chế; tổ chức triển khai thực hiện chính sách tinh giản biên chế còn có tâm lý ỷ lại, trông chờ sự chỉ đạo, lãnh đạo của cấp thành phố; các đơn vị sáp nhập hoặc giải thể chưa chủ động triển khai.

- Tuy Thành phố đã có chỉ đạo nghiêm túc nhưng tình trạng viên chức đang thực hiện nhiệm vụ của công chức hay hợp đồng lao động vẫn thực hiện nhiệm vụ chuyên môn ở một số đơn vị vẫn chưa được các sở, ngành, UBND cấp huyện, xã chủ động khắc phục.

Công tác thanh tra, kiểm tra chế độ công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính tại một số đơn vị, quận huyện còn hình thức, chưa xử lý nghiêm. Một số vi phạm, thiếu sót còn chậm được phát hiện, chưa chỉ rõ được trách nhiệm dẫn đến hiệu quả sau thanh tra, kiểm tra còn hạn chế.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đối với các cơ quan Trung ương

1.1. Đề nghị Quốc hội, Chính phủ sớm có các văn bản thể chế hóa Nghị quyết của Hội nghị Ban chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) trong đó đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất giữa các văn bản và với sự chỉ đạo tại Nghị quyết số 39/-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị, Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015.

1.2. Đề nghị Chính phủ:

- Xem xét sửa đổi, bổ sung một số Nghị định liên quan đến tổ chức bộ máy, quản lý công chức, viên chức thực hiện theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015;

- Xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế và đồng ý một số cơ

chế đặc thù cho thành phố Hà Nội để đảm bảo khuyến khích các đối tượng tự nguyện tinh giản biên chế.

- Đồng thời sửa đổi, ban hành Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công trong từng lĩnh vực trên cơ sở Nghị định số 16/2015/NĐ-CP vì hiện nay vẫn còn vẫn chưa có quy định cụ thể về cơ chế tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc một số lĩnh vực về giáo dục, y tế.

1.3. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo Bộ Nội vụ và các Bộ, Ngành liên quan có hướng dẫn và cho phép thành phố Hà Nội được thực hiện thí điểm đề án, mô hình và hoạt động của Đội quản lý trật tự đô thị; chỉ đạo giải quyết các tồn tại vướng mắc về biên chế lao động hợp đồng tại Thanh tra xây dựng, Thanh tra giao thông.

2. Đối với UBND Thành phố

2.1. Đẩy mạnh tuyên truyền thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 (Khóa XII), Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ phải gắn liền với kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức bộ máy; tiếp tục nghiên cứu các cơ chế, chính sách đặc thù về khuyến khích các đối tượng nghỉ tinh giản biên chế của Thành phố, báo cáo đề xuất với HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Tiếp tục quán triệt, chỉ đạo các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2.2. Đối với biên chế năm 2018, tiếp tục thực hiện tổng biên chế hành chính, sự nghiệp theo đúng số giao của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố. Trong phương án trình HĐND Thành phố giao biên chế năm 2018 cần xác định rõ theo đề án vị trí việc làm, theo điều kiện phát triển về kinh tế- xã hội, tốc độ đặc thù của mỗi đơn vị; nguyên tắc giao tỷ lệ giảm biên chế công chức, viên chức tại các đơn vị của Thành phố.

2.3. Tiếp tục thực hiện việc chuyển các đơn vị sự nghiệp sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ và sang mô hình công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

2.4. Chủ động phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương liên quan để thống nhất phương án, kế hoạch triển khai đề án thí điểm hoạt động của Đội quản lý trật tự đô thị tại các quận, huyện, thị xã sau khi được Thủ tướng Chính phủ cho phép thực hiện. Chú ý cần cân đối lại số lượng biên chế giao cho từng Đội quản lý trật tự đô thị phải phù hợp với đặc điểm, tình hình của từng địa phương, không dựa trên số lượng hiện có.

2.5. Tập trung giải quyết dứt điểm các tồn tại: tổ chức, bộ máy và biên chế công chức của cơ quan giúp việc Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố; lực lượng hợp đồng chuyên môn tại Thanh tra giao thông - Sở Giao thông Vận tải, tồn tại về viên chức thực hiện nhiệm vụ công chức tại các Chi cục thuộc Sở Nông nghiệp & Phát triển nông thôn.

2.6. Tiếp tục thực hiện tốt công tác tuyển dụng cán bộ, công chức, viên chức; xây dựng kế hoạch cụ thể để tổ chức thi tuyển công chức, viên chức trong đó đẩy mạnh cải cách trong nội dung, hình thức thi tuyển, nghiên cứu cơ chế xét tuyển đối với một số đối tượng đặc thù để đảm bảo thu hút người có đức, có tài phục vụ cho các cơ quan của Thành phố.

2.7. Tăng cường công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính. Tiếp tục xây dựng kế hoạch và tổ chức kiểm tra, thanh tra việc chấp hành công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính và việc thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức người lao động thuộc các cơ quan thuộc Thành phố.

2.8. Tiếp tục yêu cầu các đơn vị thực hiện nghiêm và không được tự ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, kiên quyết chấm dứt theo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Đối với những đơn vị cố tình không thực hiện, đề nghị xem xét kỷ luật theo quy định.

2.9. Chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tư pháp và các ngành liên quan của Thành phố thường xuyên rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố liên quan đến lĩnh vực tổ chức, bộ máy, biên chế để sửa đổi, bổ sung, thay thế kịp thời theo đúng các quy định của pháp luật. Cụ thể: quy định về việc phân cấp quản lý tổ chức, bộ máy, biên chế; quy định về việc bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo cấp phòng trực thuộc sở, ngành, cơ quan thuộc UBND Thành phố.

2.10. Chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì phối hợp với các sở, ngành liên quan tham mưu để UBND Thành phố thực hiện rà soát tổng thể tổ chức, bộ máy hoạt động của các thôn, tổ dân phố, số lượng biên chế cán bộ chuyên trách, không chuyên trách cấp xã, số lượng cán bộ không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố để có đề án kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức, bộ máy hoạt động và biên chế của cấp xã và các thôn tổ dân phố theo hướng thu gọn đầu mối, tăng cường kiêm nhiệm các chức danh và các cơ chế, chính sách về phụ cấp, hỗ trợ phù hợp để tăng tính trách nhiệm.

2.11. Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp với các ngành liên quan xem xét trả lời các kiến nghị của các sở, ngành, đơn vị thuộc Thành phố và UBND các quận, huyện, thị xã, báo cáo kết quả với Thường trực HĐND Thành phố.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Ban Pháp chế HĐND Thành phố về việc thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- TT HĐND Thành phố; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố; (để chỉ đạo t/h)
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Phòng Tổng hợp;
- Lưu: VT.BPC

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam



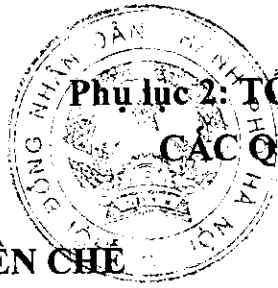
Phụ lục 1: CÁC TỒN TẠI VƯỚNG MẮC VÀ KIẾN NGHỊ TẠI CÁC BAO GAO CỦA CÁC SỞ, NGÀNH THÀNH PHỐ

1. Tồn tại, vướng mắc

- Công tác kiện toàn tổ chức bộ máy của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn còn chưa hoàn thành;
- Thiếu giáo viên ở các hầu hết các trường học;
- Thiếu cán bộ y tế có trình độ chuyên môn cao, nhất trong khối y tế dự phòng và tuyến y tế cơ sở;
- Các quy định về chính sách tinh giản biên chế còn có bất cập: chủ yếu mới thực hiện được cho đối tượng người có nhu cầu về trước tuổi, hầu hết không thực hiện được đối với trường hợp do ốm đau, năng lực...mà không hoàn thành nhiệm vụ (Sở Xây dựng, Sở Y tế, Sở Văn hóa – Thể thao); chưa có quy định đối với đối tượng là nghệ sỹ biểu diễn, vận động viên thi đấu vì đối tượng này tuổi nghề không kéo dài (Sở Văn hóa và Thể thao);
- Các bản mô tả công việc còn chưa phản ánh được hết thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn của cán bộ, công chức (Sở Công thương);
- Trung ương không có quy định về số lượng cấp phó phòng chuyên môn của cơ quan chuyên môn cấp sở; BCS Đảng UBND Thành phố có tờ trình về phương án kiện toàn bộ máy tổ chức của các cơ quan chuyên môn của Thành phố, trong đó xác định số lượng cấp phó phòng chuyên môn của mỗi cơ quan. Tuy nhiên, đây không phải là cơ sở pháp lý;
- Chưa có quy định về tiêu chuẩn bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đối với chức danh trưởng, phó trưởng phòng chuyên môn thuộc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc sở (hiện nay các đơn vị phải vận dụng quy định về tiêu chuẩn của trưởng, phó trưởng phòng thuộc sở tại Quyết định 43/2010/QĐ-UBND ngày 06/9/2010).
- Phần mềm quản lý cán bộ, công chức, viên chức do Thành phố cung cấp cho các đơn vị còn có bất cập: có đơn vị phải dùng cả hệ thống phần mềm quản lý do Bộ chuyên ngành cung cấp, song không kết nối được với phần mềm của Thành phố (Sở Giáo dục và Đào tạo); việc khai thác thông tin còn hạn chế (Sở Quy hoạch – Kiến trúc)

2. Kiến nghị, đề xuất của các đơn vị

- Thành phố sớm có biện pháp khắc phục, hoặc kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền giải quyết những tồn tại, hạn chế đã nêu ở mục 1.
- Xem xét lại chỉ tiêu cắt giảm biên chế 10% từ nay đến năm 2021 áp dụng chung cho tất cả các cơ quan là không hợp lý, chưa phù hợp với tình hình thực tế về nhu cầu sử dụng lao động ở các cơ quan, các địa bàn khác nhau, nhất là sau khi Thành phố có các điều chỉnh, sắp xếp về tổ chức, bộ máy và chức năng, nhiệm vụ của nhiều cơ quan, đơn vị trong thời gian qua (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở công thương).
- Đề nghị đề thi tuyển vào công chức, viên chức cần phù hợp với vị trí việc làm, chuyên môn nghiệp vụ của vị trí cần tuyển (Sở Quy hoạch – Kiến trúc).
- Đề nghị bổ sung yêu cầu là nam giới khi tuyển dụng vào công chức chi cục quản lý thị trường để phù hợp với môi trường, điều kiện thường xuyên làm việc vào ban đêm.



Phụ lục 2: TỔNG HỢP KIẾN NGHỊ CỦA CÁC QUẬN, HUYỆN, THỊ XÃ

I. VỀ BIÊN CHẾ

1. Đề nghị HĐND - UBND Thành phố, các sở, ban, ngành Thành phố khi giao chỉ tiêu biên chế hàng năm phải tính đến tốc độ đô thị hóa của quận đó để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Việc xây dựng kế hoạch biên chế hành chính hàng năm, chưa có một tiêu chí cụ thể nào trong việc xác định định mức biên chế hành chính cho mỗi quận, huyện. Do đó, việc xây dựng kế hoạch định biên hàng năm, thành phố cần nghiên cứu trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ và nhu cầu thực tế mà các đơn vị đề xuất để đáp ứng yêu cầu giải quyết công việc. (**Bắc Từ Liêm, Cầu Giấy, Hoàng Mai, Hai Bà Trưng, Ứng Hòa, Hoài Đức**)

2. Đề nghị UBND Thành phố phân bổ chỉ tiêu biên chế đơn vị sự nghiệp hàng năm theo tổng số biên chế (như phân bổ biên chế khối cơ quan hành chính) để UBND các quận huyện chủ động giao cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc (**Thanh Xuân**)

3. Đề nghị Thành phố nghiên cứu bổ sung biên chế hành chính cho huyện thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, trong đó bộ phận thường trực HĐND huyện được kiện toàn sau khi bầu cử đại biểu HĐND huyện, đã bố trí cán bộ chuyên trách (**Phó chủ tịch HĐND: 2; Ban pháp chế: 2; Ban kinh tế - xã hội: 2**). Đồng thời nghiên cứu đề nghị điều chỉnh Luật tổ chức chính quyền địa phương theo hướng tăng 01 phó chủ tịch tại các xã loại II để đảm bảo yêu cầu công tác. (**Sóc Sơn, Hoài Đức, Ba Đình, Bắc Từ Liêm, Long Biên, Ứng Hòa**)

4. Đề nghị Thành phố quy định thống nhất số lượng biên chế làm việc tại các cơ quan hành chính thuộc UBND cấp huyện cho phù hợp với Đề án Vị trí việc làm. (**Ứng Hòa, Gia Lâm**)

5. Đề nghị UBND thành phố tổ chức thi tuyển công chức hành chính theo chỉ tiêu các quận, huyện, thị xã đã đăng ký; phê duyệt kế hoạch thi tuyển viên chức khối giáo dục và khối sự nghiệp khác tại các đơn vị sự nghiệp trực thuộc quận, huyện, thị xã và công chức cấp xã. Đẩy mạnh phân cấp công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý cán bộ, công chức, viên chức cơ sở cho cấp quận; (**Cầu Giấy, Hà Đông, Phúc Thọ, Bắc Từ Liêm, Phú Xuyên, Nam Từ Liêm, Ba Đình, Sơn Tây**)

6. Đề nghị Thành phố giao biên chế cho các đơn vị sự nghiệp giáo dục vào đầu năm dương lịch theo định mức của năm học cũ, Tuy nhiên năm học mới số học sinh, số lớp thường tăng so với năm học cũ, nên số biên chế cần theo định mức để thực hiện nhiệm vụ sẽ tăng. Do vậy, đầu năm học mới biên chế sự nghiệp giáo dục sẽ thiếu so với định mức quy định. Đây là vấn đề bất cập, khó khăn cho huyện trong việc bố trí sắp xếp giáo viên, nhân viên trong năm học mới. Đề nghị thành phố nghiên cứu xem xét giao chỉ tiêu biên chế cho sự nghiệp giáo dục vào giữa năm hành chính để bảo đảm cho sự nghiệp giáo dục đủ biên chế theo định mức, đáp ứng nhiệm vụ chính trị được giao. (**Thạch Thất**)

7. Đề nghị các Bộ, Ban ngành Trung ương sớm ban hành văn bản hướng dẫn chuyển xếp chức danh nghề nghiệp và xếp lương viên chức đối với các ngạch chưa có văn bản hướng dẫn thực hiện như Kế toán, Thiết bị thí nghiệm... để thực

hiện việc chuyển xếp và bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp theo quy định. **(Phú Xuyên)**

8. Đề nghị Thành phố xem xét ban hành cơ chế đặc thù trong phân bổ định mức giáo viên lao động hợp đồng trong các đơn vị sự nghiệp giáo dục. **(Ứng Hòa)**

9. Do đặc điểm xa trung tâm, diện tích rộng, khoảng cách các trường trong huyện cách xa nhau nên không thể bố trí giáo viên chuyên biệt dạy xen kẽ giữa các trường vì vậy các trường rất khó khăn trong việc bố trí giáo viên những môn học này, nay UBND huyện Mỹ Đức kính đề nghị được bổ sung thêm giáo viên các môn chuyên biệt và các môn có hệ số chỉ tiêu giao thấp (theo Thông tư 35 và Thông tư 71) đối với ở các trường có số lớp ít tại các trường Tiểu học. **(Mỹ Đức)**

10. Đề nghị HĐND&UBND TP Hà Nội có cơ chế ưu tiên đặc thù đối với 7 xã miền núi của huyện Ba Vì trong tuyển dụng công chức, thu hút nhân tài, nhất là những người có trình độ cao, chuyên môn sâu về công tác tại huyện. **(Ba Vì)**

11. Đề nghị Thành phố giao số lượng biên chế đối với Ban quản lý Khu di tích và thắng cảnh Hương Sơn: xem xét giúp đỡ phê duyệt cho huyện 89 người (64 viên chức và 25 hợp đồng 68); số còn lại dư thừa huyện sẽ xây dựng phương án, lộ trình sắp xếp, điều chỉnh và thực hiện theo chính sách tinh giản biên chế để việc quản lý và sử dụng biên chế được thực hiện nền nếp theo đúng quy định. **(Mỹ Đức)**

12. Đề nghị Thành phố nghiên cứu, xem xét cho tăng biên chế Ban quản lý khu vực hồ Hoàn Kiếm, Trung tâm Văn hóa – Thông tin và thể thao Hoàn Kiếm để thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao. **(Hoàn Kiếm)**

13. Đề nghị UBND thành phố, Sở Nội vụ giao tăng chỉ tiêu hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP làm công tác bảo vệ cho các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND huyện. **(Thanh Oai)**

14. Thành phố nên có hướng dẫn chung về thực hiện hợp đồng lao động bao gồm cả Hợp đồng 68, định mức lao động và hợp đồng khác khi cần thiết để áp dụng trong toàn thành phố. **(Sóc Sơn)**

15. Đề việc nâng cao chất lượng công tác quản lý, sử dụng biên chế, tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức đề nghị Sở Nội vụ Thành phố báo cáo UBND Thành phố cho phép các Phòng, ban thuộc huyện nhất là những đơn vị có chỉ tiêu biên chế bị cắt giảm sử dụng một số định mức lao động (nếu có nhu cầu) để phục vụ công tác. **(Sóc Sơn)**

16. Đối với viên chức: Sớm hoàn thiện tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp đối với viên chức, làm cơ sở cho việc thi tuyển viên chức, thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp. Đồng thời tổ chức thi nâng ngạch cho giáo viên. **(Cầu Giấy, Phúc Thọ)**

17. Tổ chức thi tuyển công chức, viên chức theo hình thức tập trung, đổi mới, ứng dụng công nghệ thông tin do UBND Thành phố tổ chức. **(Sóc Sơn)**

18. Đối với công chức ở ngạch nhân viên, cán sự và tương đương, không nên áp dụng hình thức thi nâng ngạch lên ngạch chuyên viên và tương đương, mà thực hiện việc bổ nhiệm vào ngạch nếu công chức đó qua đánh giá đáp ứng được yêu cầu tiêu chuẩn nghiệp vụ của ngạch. **(Cầu Giấy, Thanh Trì)**

19. Đề nghị Sở Nội vụ Hà Nội tham mưu UBND thành phố có chế độ ưu tiên trong xét tuyển đối với các trường hợp lao động hợp đồng xã có đủ 05 tham gia làm việc có đóng Bảo hiểm xã hội trở lên. **(Ba Vì, Đống Đa)**

20. Đề nghị UBND Thành phố có chính sách xét tuyển đối với cán bộ phường (các trường hợp bầu cử) đã công tác trên 05 năm, hoàn thành tốt nhiệm vụ. **(Thanh Xuân)**

21. Đề nghị UBND Thành phố phân cấp cho cấp quận được chủ động luân chuyển, biệt phái đối với các trường hợp là công chức cơ sở, viên chức có kinh nghiệm trên 05 năm phù hợp với vị trí việc làm về làm việc tại các phòng chuyên môn của UBND quận (vẫn giữ nguyên ngạch công chức cơ sở, viên chức). **(Thanh Xuân)**

22. Hiện tại các phòng chuyên môn thuộc quận có một số lao động hợp đồng có kinh nghiệm công tác trên 10 năm, có trình độ chuyên môn phù hợp với nhiệm vụ đang đảm nhiệm. Đề nghị thành phố xem xét các trường hợp có đủ điều kiện, tiêu chuẩn để tiếp nhận không qua thi tuyển. **(Hai Bà Trưng)**

23. Đề nghị Thành phố kiến nghị các bộ có liên quan sửa đổi, bổ sung quy định tại Thông tư liên tịch số 06/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 16/3/2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo và Bộ Nội vụ. Vì quy định mỗi trường mầm non công lập có không quá 02 bảo vệ, nhóm hỗ trợ, phục vụ như Kế toán, Văn thư, Y tế, Thủ quỹ không quá 02 người là không phù hợp với thực tế hoạt động và nhiệm vụ của các trường. **(Hoài Đức)**

24. Nghiên cứu và hướng dẫn cụ thể về công tác khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính, nên xác định mức khoán phù hợp với công tác cải cách tiền lương, cải cách hành chính, đáp ứng nhu cầu tối thiểu của công chức. **(Cầu Giấy)**

25. Trong điều kiện chính sách tiền lương của Nhà nước chưa kịp đổi mới, UBND thành phố cần vận dụng theo hướng tạo điều kiện cho công chức tăng thêm thu nhập ngoài lương, tạo động lực cho họ yên tâm công tác, đặc biệt đối với cán bộ, công chức làm việc trực tiếp tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả giải quyết hồ sơ hành chính các cấp. **(Hai Bà Trưng)**

26. Đề nghị Thành phố quan tâm nghiên cứu nâng mức phụ cấp công vụ của CBCC khối chính quyền bằng mức phụ cấp công vụ khối Đảng, đoàn thể. **(Long Biên)**

27. Để đảm bảo quyền lợi cho người lao động, đề nghị thành phố sớm có văn bản hướng dẫn chi tiết về phụ cấp lãnh đạo và các tổ chuyên môn của Trung tâm GDNN - GDTX. Hiện tại, Trung tâm GDNN - GDTX gồm 02 bộ phận giáo viên (*giáo viên giảng dạy các môn văn hóa và giáo viên dạy nghề phổ thông*). Đề nghị thành phố có hướng dẫn cụ thể việc chuyển đổi chức danh nghề nghiệp đối với giáo viên của đơn vị này. **(Đống Đa)**

28. Đối với Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp-Giáo dục thường xuyên, hiện nay định mức chi là 45 triệu đồng/biên chế/năm, không tính theo số học sinh. Ngoài định mức nêu trên, đề nghị UBND Thành phố xem xét, giao thêm định mức chi ngân sách đối với Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp-Giáo dục thường xuyên theo số lượng học sinh (giai đoạn 2010-2016, định mức giao được tính theo số học sinh là 450.000đ/học sinh/năm) để đảm bảo hoạt động của Trung tâm. **(Ba Đình)**

29. Đề nghị Thành phố tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ. **(Câu Giấy)**

30. Kiến nghị Thành phố sớm ban hành cơ chế đặc thù khuyến khích các đối tượng tự nguyện thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2017. **(Tây Hồ)**

31. Đối với vấn đề tinh giản biên chế, Thành phố chỉ đạo thực hiện theo hướng cắt giảm cơ học hàng năm sẽ gây khó khăn cho các cơ quan khối hành chính vì thực tế nhiều cơ quan nhiệm vụ lớn, việc nhiều không đủ nhân lực để đảm bảo hiệu quả công việc. **(Thường Tín)**

32. Kế hoạch tinh giản biên chế tiến hành chưa được nhiều, chủ yếu tiến hành đối với cán bộ xã, viên chức tại các đơn vị sự nghiệp giáo dục có trình độ chưa đạt chuẩn, các đối tượng khác ít thực hiện nhất là công chức tại các Phòng, ban có nguyện vọng nghỉ tinh giản biên chế nhưng lại chưa đủ điều kiện theo quy định. Vì vậy, đề nghị Thành phố nghiên cứu bổ sung thêm đối tượng “tự nguyện” nghỉ theo đề án tinh giản biên chế. **(Sóc Sơn)**

33. Đề nghị thành phố báo cáo cấp có thẩm quyền mở rộng đối tượng nghỉ hưu trước tuổi, chỉ căn cứ vào tiêu chí độ tuổi theo Nghị định 108/2014/NĐ - CP và có nguyện vọng nghỉ hưu trước tuổi và không hạn chế số đợt trình hồ sơ đối tượng nghỉ hưu theo NĐ 108 trong năm vì tinh giản biên chế là việc làm thường xuyên để tạo điều kiện cho cơ sở thực hiện. **(Thạch Thất, Hoài Đức)**

34. Đề nghị Thành phố xem xét báo cáo cấp có thẩm quyền cho phép thực hiện tinh giản biên chế đối với các trường hợp sức khỏe yếu nhưng không có đủ số ngày nghỉ ốm được cơ quan y tế xác nhận và cơ quan BHXH chi trả trợ cấp ốm đau theo quy định và xét thời điểm để tính thời gian tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ căn cứ vào thời điểm cán bộ, công chức, viên chức nộp đơn xin nghỉ để đảm bảo quyền lợi của cán bộ, công chức, viên chức. **(Quốc Oai)**

35. Đề nghị đoàn giám sát kiến nghị Chính phủ, các Bộ ngành liên quan nghiên cứu bổ sung: điều kiện, tiêu chuẩn thực hiện tinh giản biên chế tại Điều 6, Nghị định 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 về chính sách tinh giản biên chế, cụ thể như: Cán bộ, công chức, viên chức, lao động hợp đồng theo NĐ 68 nếu còn dưới 05 năm công tác có nhu cầu tinh giản biên chế theo NĐ 108 thì được xem xét tinh giản. **(Long Biên,)**

36. Đề nghị thành phố sớm có quyết định đối với những trường hợp đề nghị tinh giản biên chế đã được xét duyệt, tránh tình trạng cán bộ vẫn phải tham gia công tác sau thời điểm được nghỉ **(Phúc Thọ)**

37. Đề nghị UBND Thành phố ban hành quy định về quy trình bổ nhiệm, điều động bổ nhiệm, miễn nhiệm ... chức vụ cán bộ quản lý khối Giáo dục để áp dụng đồng nhất trong toàn thành phố. **(Sóc Sơn, Đống Đa)**

38. Hiện tại việc đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức còn là việc khó, nhiều bất cập. Đề nghị văn bản hướng dẫn của HĐND, UBND Thành phố phải cụ thể, thống nhất và xây dựng tiêu chí cụ thể hơn. Hiện nay Nghị định số 56 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn xếp loại viên chức mức Hoàn thành tốt nhiệm vụ và mức Hoàn thành nhiệm vụ phải có Sáng kiến kinh nghiệm được cấp có thẩm quyền công nhận, là không phù hợp cần thống nhất chỉ tiêu, số lượng đảng viên

và cán bộ, công chức, viên chức hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ là như nhau. (*Quốc Oai*)

39. Về vấn đề kỷ luật cán bộ cấp xã, các văn bản pháp luật hiện hành đang thiếu văn bản pháp lý quy định chi tiết về xử lý kỷ luật đối với đối tượng này đặc biệt là căn cứ để xét hình thức kỷ luật. Cho nên, khi thực hiện gặp nhiều khó khăn về căn cứ pháp lý xét hình thức kỷ luật và phải vận dụng các quy định của pháp luật có liên quan để thực hiện. Do đó, trước mắt đề nghị UBND thành phố ban hành hướng dẫn thực hiện chi tiết về vấn đề này để có căn cứ thực hiện. (*Thường Tín*)

II. VỀ TỔ CHỨC, BỘ MÁY

1. Đối với việc rà soát, sắp xếp lại các đơn vị sự nghiệp công lập, UBND quận đề nghị nghiên cứu đổi mới cơ cấu và phương thức đầu tư của ngân sách nhà nước cho hoạt động sự nghiệp, theo đó: Ngân sách các cấp tăng cường đầu tư hàng năm cho xây dựng cơ sở vật chất các hoạt động sự nghiệp công và thực hiện cơ cấu lại chi thường xuyên ngân sách nhà nước đối với các hoạt động cung cấp dịch vụ công theo hướng chuyển từ giao dự toán ngân sách cho các đơn vị cung cấp dịch vụ sự nghiệp công lập như hiện nay sang thực hiện phương thức đặt hàng, giao nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công không phân biệt cơ sở công lập, ngoài công lập nhằm tạo cạnh tranh lành mạnh, đảm bảo cho các đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập phát triển bình đẳng và giảm thiểu giá thành xã hội. (*Hoàng Mai*)

2. Đề nghị Thành phố xác định cơ chế phối hợp đối với các đơn vị như Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất, Trung tâm phát triển quỹ đất, Đội thanh tra xây dựng. (*Hà Đông*)

3. Đề nghị UBND Thành phố sửa đổi, bổ sung một số điều của quyết định 34/2014/QĐ-UBND về quản lý Hội để đảm bảo thống nhất về công tác nhân sự giữa các văn bản của Trung ương Hội, văn bản của Thành phố và tình hình thực tế. (*Sóc Sơn*)

4. Đề nghị kiến nghị Bộ Nội vụ, UBND thành phố về việc bàn giao Trung tâm y tế quận và các trạm y tế phường để quận quản lý. (*Long Biên*)

5. Đề nghị UBND thành phố sớm phê duyệt vị trí việc làm của các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn thành phố. (*Phúc Thọ*)

6. Đề nghị Thành phố bổ sung vị trí việc làm Phòng chống tham nhũng cho Thanh tra quận do theo quy định của Luật thanh tra, Luật phòng, chống tham nhũng, Thông tư liên tịch số 03/2014/TTLT-TTCT-BNV ngày 08/9/2014 của Thanh tra Chính phủ và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra tỉnh trong đó quy định về chức năng, nhiệm vụ của Thanh tra quận có nhiệm vụ phòng chống tham nhũng, đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của Thanh tra quận nhưng chưa không có vị trí được phê duyệt. (*Tây Hồ*)

7. Đề nghị Thành phố kiến nghị Trung ương chỉnh sửa, bổ sung các Thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ của một số chuyên môn thuộc UBND Quận cho thống nhất Nghị định 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND Quận, huyện, thị, xã và đảm bảo hoàn thành các nhiệm vụ được giao: Đối với phòng Thanh tra, phòng Tài nguyên và môi trường, phòng Y tế: Đề nghị chỉnh sửa Thông tư cho thống nhất

với khoản 3 điều 5 Nghị định 37/2014/NĐ-CP, mỗi phòng chuyên môn có không quá 03 Phó trưởng phòng. Đối với phòng Nội vụ, phòng Tư pháp, phòng Y tế: Đề nghị bổ sung “Phòng có tư cách pháp nhân, có con dấu, có tài khoản riêng” cho thống nhất với 9 phòng chuyên môn còn lại thuộc UBND Quận. (**Bắc Từ Liêm, Thanh Xuân**)

8. Đề nghị Thành phố xem xét cơ chế đặc thù đối với các phường loại 2, 3 (tăng thêm số lượng Phó Chủ tịch UBND lên 2 đồng chí) để đảm bảo việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và nhiệm vụ phân cấp phù hợp với chính quyền đô thị của đô thị trung tâm. (**Ba Đình**)